

# ENTRENAR PARA LA FUNCIÓN INVESTIGATIVA

*Estimular y desarrollar capacidades*



# CENTRO DE ENTRENAMIENTO

Capacitar para la función es la premisa que el Centro del Entrenamiento aplica a fin de materializar las políticas de capacitación determinadas en el marco del Plan Estratégico del Ministerio Público. Esta dependencia es la encargada de capacitar a los miembros de la institución en la función fiscal, implementando planes y programas que buscan desarrollar destrezas y habilidades, para el mejor desempeño de quienes representan a la sociedad ante los órganos jurisdiccionales.

## Objetivos del Centro

- Aplicar planes y programas idóneos en contenidos y habilidades, así como calidad en la capacitación para la gestión, apoyando el logro de objetivos estratégicos del Ministerio Público en su compromiso con la sociedad.
- Contribuir en la transformación del modelo institucional, incluyendo la promoción y capacitación de los funcionarios de la institución.

## Áreas que componen

### Área de investigación y actualización

Al asumir a la capacitación no sólo como espacio para transmitir contenidos, sino para detectar problemas y colaborar con propuestas de solución, se crea el área de investigación, para la búsqueda constante de nuevas metodologías, técnicas de retroalimentación, criterios uniformes de interpretación para la aplicación de la norma y conocimiento de las reformas del ámbito jurídico.

Los aportes investigativos del Centro se entregan a la Fiscalía General, para colaborar en la promoción de cambios necesarios en la institución.

### Área de desarrollo organizacional

Esta área tiene como fin desarrollar la capacidad de diagnóstico en los diferentes niveles de la institución, a través de la capacitación, de manera a definir estrategias de in-

tervención necesarias para la formación y el desarrollo profesional de todos los funcionarios del Ministerio Público.

### Área académica

La capacitación para el cumplimiento de la función, es la política que ha incorporado el nuevo Sistema Académico del CEMP, implementando planes y programas que buscan desarrollar destrezas y habilidades, introduciendo herramientas innovadoras para su utilización y aplicación en la gestión específica que desarrolla cada grupo de capacitados.



**Inauguración de la sede del Centro de Entrenamiento**

## Ejes estratégicos

Con esta administración se ha iniciado un proceso de fortalecimiento del área de entrenamiento con la implementación de un sistema integrado de desarrollo institucional.

En ese contexto fueron trazados objetivos estratégicos:

- 1) Sensibilidad a las demandas de la ciudadanía en el marco de la Constitución y las leyes
  - a) Promover la capacitación específica de atención al público.
  - b) Transversalizar en las capacitaciones los valores institucionales para el servicio a la ciudadanía
  
- 2) Eficiencia en la gestión
  - a) Fiscales y Relatores capacitados aplican en la gestión los nuevos conocimientos y herramientas aprendidas
  
  - b) Proveer a la Fiscalía General información sobre capacidades y habilidades de los capacitados.
  
- 3) Transparencia y acceso a la información
  - a) Ejercitar la retroalimentación continua para el mejoramiento de la gestión del Centro de Entrenamiento.

---

**El Centro de Entrenamiento realizó 120 cursos en lo que va del periodo comprendido entre setiembre de 2006 y junio de 2007. Se capacitó a 1580 personas, entre las cuales están agentes fiscales, funcionarios del Ministerio Público, inclusive funcionarios de otras instituciones.**

---



**Cursos desarrollados en el Centro de Entrenamiento**

### RESUMEN DE GESTIÓN 2006 - 2007

<b>Total de cursos y talleres realizados</b>	120
<b>Total de funcionarios y agentes fiscales capacitados</b>	844
<b>Fiscales capacitados en el exterior</b>	<b>38 cursos</b> <b>72 partic.</b>

## Docentes del Centro

El Centro cuenta con 25 docentes, quienes en su mayoría son Fiscales Adjuntos, Agentes Fiscales, Directores y Relatores del Ministerio Público. Estos son escogidos, previa convocatoria abierta y proceso de selección, y son entrenados en el uso de metodologías de enseñanza adoptados por el Centro, así como en la planificación de sus respectivas clases. El objetivo constante es proveer a los docentes de herramientas actualizadas, así como el desarrollo de las habilidades y destrezas necesarias para sus desempeños didácticos.

## Nueva convocatoria

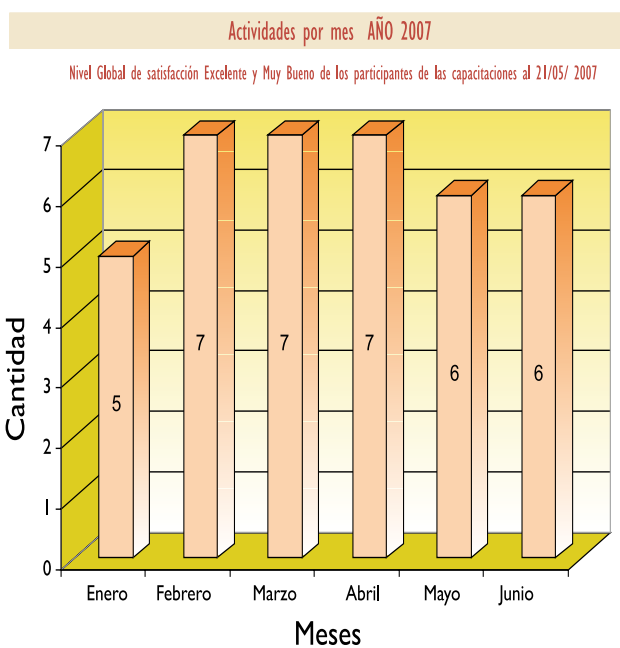
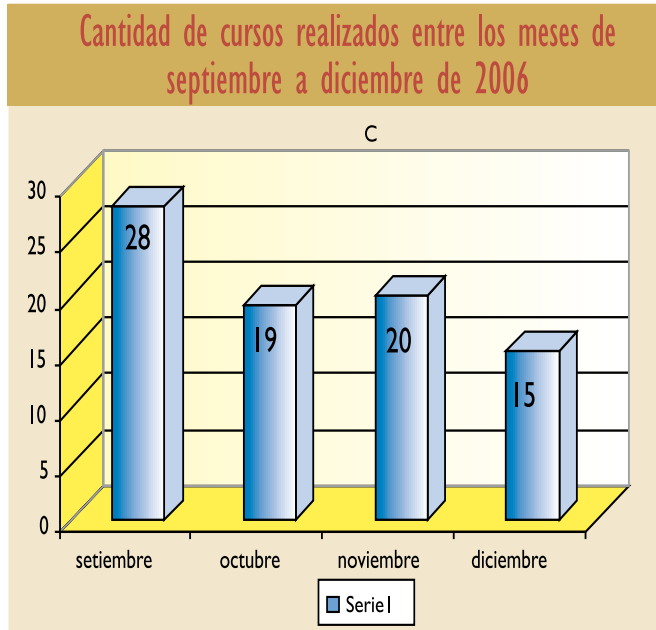
### Para aspirantes a docentes

Como es habitual todos los años, se ha convocado a todos los fiscales y funcionarios del Ministerio Público, interesados en integrar el cuerpo docente del CEMP. Los procesos de selección se han implementado desde el mes de junio del corriente y en breve se dará a conocer el listado de los nuevos docentes que pasarán a integrar el plantel estable.

Principales logros del ejercicio 2006 - 2007

Cantidad de cursos realizados entre los meses de septiembre a diciembre de 2006

Cantidad de cursos realizados entre los meses de enero a junio de 2007



En los gráficos se visualiza que en el año 2006, desde septiembre a diciembre, se realizarón 82 cursos y de enero a junio del año 2007, 38. La cantidad de cursos en los periodos citados están distribuidos por mes

Aplicar planes y programas idóneos en contenidos y habilidades, así como calidad en la capacitación para la gestión, apoyando el logro de objetivos estratégicos del Ministerio Público en su compromiso con la sociedad, constituye uno de los objetivos del Centro de Entrenamiento. Así como contribuir en la transformación del modelo institucional, incluyendo la promoción y capacitación de los funcionarios de la institución.



Fachada del Centro de Entrenamiento

**Contenidos curriculares para formación inicial**  
**Indicadores año 2007**

**ÁREA ACADÉMICA**

Indicador 1 AA: El 60% de los capacitados en cada curso de la malla curricular alcanza el 75% de rendimiento.

Indicador 2 AA:  
El 90% de los capacitados expresan que los cursos han sido satisfactorios en el 2007.

Indicador 3 AA:  
El 80% de los docentes del plantel estable del CEMP son evaluados satisfactoriamente por el 95% de los participantes.

Indicador 4 AA:  
El 60% de los docentes externos del CEMP son evaluados satisfactoriamente por el 80% de los participantes.

**GESTIÓN FISCAL**

Indicador 1 Impacto:  
El 80% de agentes fiscales que consultaron a la Oficina de Casación lo hicieron en plazo y forma.

Indicador 2 Impacto:  
El 20% de los fiscales entrenados finalizan el 25% de las investigaciones sobre Hechos Punibles específicos, utilizando la herramienta del Dibujo de Ejecución a Diciembre 2007.

**DESARROLLO ORGANIZACIONAL**

Indicador DI:  
El 50% del plantel de operadores del CEMP (docentes y funcionarios) entregan los informes relativos a la implementación de la malla curricular en el tiempo y la forma requeridos.

**GESTIÓN GERENCIAL**

Indicador 1 GG:  
El 80% de las instituciones cooperantes manifiestan que el servicio prestado por el CEMP llenó sus expectativas.

**Apoyo tecnológico y soportes documentales para las capacitaciones**

Para el desarrollo de los diferentes módulos de la malla modular, los docentes han elaborado materiales de apoyo que son utilizados durante los entrenamientos. Asimismo, otros organismos cooperantes con el CEMP han distribuido Manuales de apoyo como el “Manual de Procedimiento para la atención integral a niñas, niños y adolescentes en situación de maltrato”, distribuido por Base Educativa y Comunitaria de Apoyo BECA. También se han elaborado materiales de apoyo de soporte para los talleres con la INECIP, la GTZ etc. A la fecha están siendo distribuidos los Manuales Prácticos de investigación en casos de tortura elaborados conjuntamente entre la GTZ y el Ministerio Público a nivel país.

**Plan de Monitoreo de las gestiones del Centro de Entrenamiento**

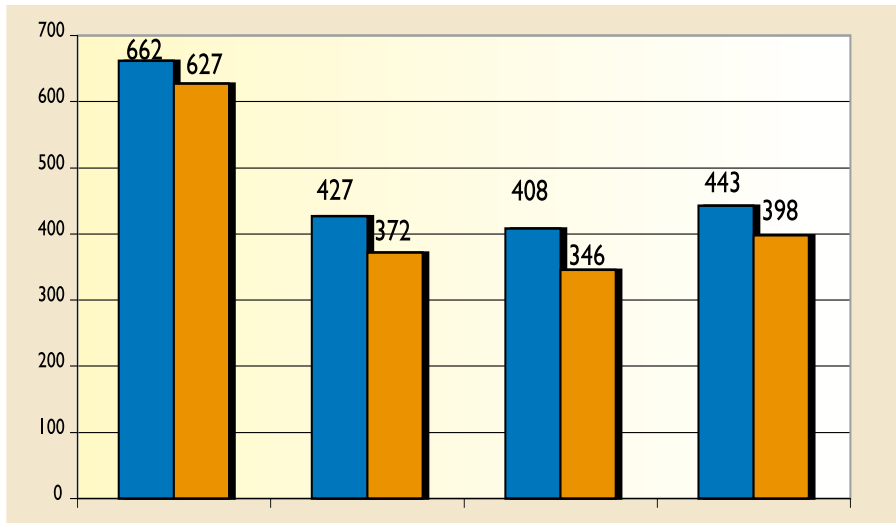
La instalación de los indicadores para el año 2007, en el marco del Plan de monitoreo, exigió el establecimiento de frecuencias regulares para la medición global de resultados. Esto hizo necesario el uso de un nuevo sistema de evaluación en el que se han uniformado los instrumentos de medición.

Los presupuestos esperados para poder medir los resultados, en tiempo y en frecuencias, han permitido arrojar resultados oficiales de dos indicadores: el 2 AA y el 4 AA. En los demás indicadores solo se están teniendo datos parciales, hasta la fecha.

**Las instalaciones**

Finalizado el año 2005, se previó la necesidad de dotar al Centro de Entrenamiento Fiscal de un local adecuado para el desarrollo de sus actividades, que se verían incrementadas por las nuevas políticas emanadas de Fiscalía General del Estado. Este proyecto se concretó en el mes de marzo del 2006. Actualmente, el Centro de Entrenamiento Fiscal cuenta con las condiciones necesarias para el desarrollo de varios cursos simultáneos, así como el apoyo tecnológico y de recursos humanos que permiten desarrollar actividades capacitativas, acorde con las necesidades de las más actualizadas metodologías de enseñanza.

**Alto índice de asistencia**



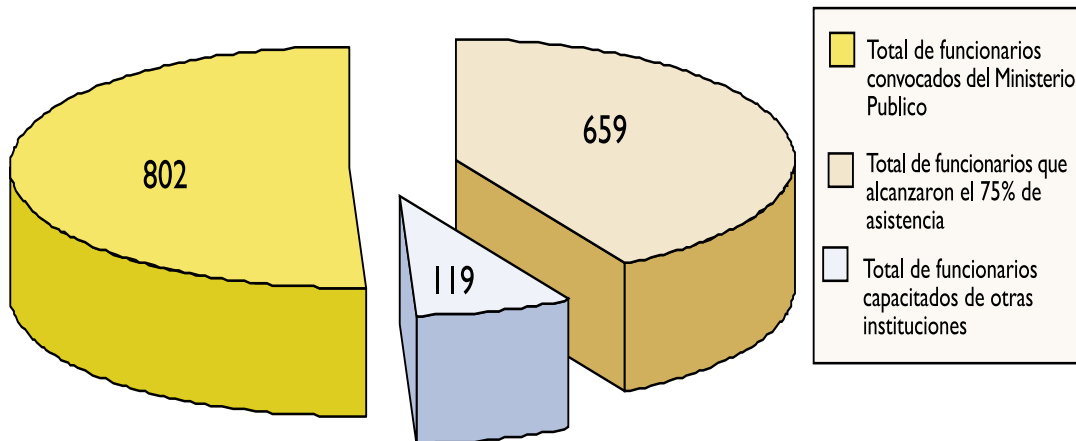
Desde setiembre a diciembre de 2006, un total de 1940 participantes, entre funcionarios y agentes fiscales, asistieron a los 82 cursos impartidos por el Centro de Entrenamiento del Ministerio Público.

De los 1940 participantes de los cursos, 1742 alcanzaron el 75% de asistencia.

En este cuadro también se puede visualizar que en el mes de setiembre se tuvo un amplio número de participantes, siendo 420 el promedio de participantes por mes.

**La cantidad de agentes fiscales que han pasado por la Malla Curricular es de 46 participantes en el periodo comprendido de julio de 2006 hasta julio de 2007. Este valor obtenido es de acuerdo con la exigencia establecida en el área académica, del 75% de asistencia, la cual excluye a aquellos cuya asistencia es menor a lo requerido.**

**Total de funcionarios del Ministerio Público que participaron en los diferentes cursos y funcionarios de otras instituciones**



### Plan Curricular para la formación inicial

El objetivo es brindar a los capacitados los instrumentos específicos para cumplir con la función que les corresponde desempeñar a cada uno, en los distintos niveles; proporcionándoles los conocimientos, destrezas, habilidades para que los integrantes del Ministerio Público puedan cumplir, con el compromiso institucional con la sociedad. De acuerdo con estos objetivos se construyó el Plan Curricular para la Formación Inicial.

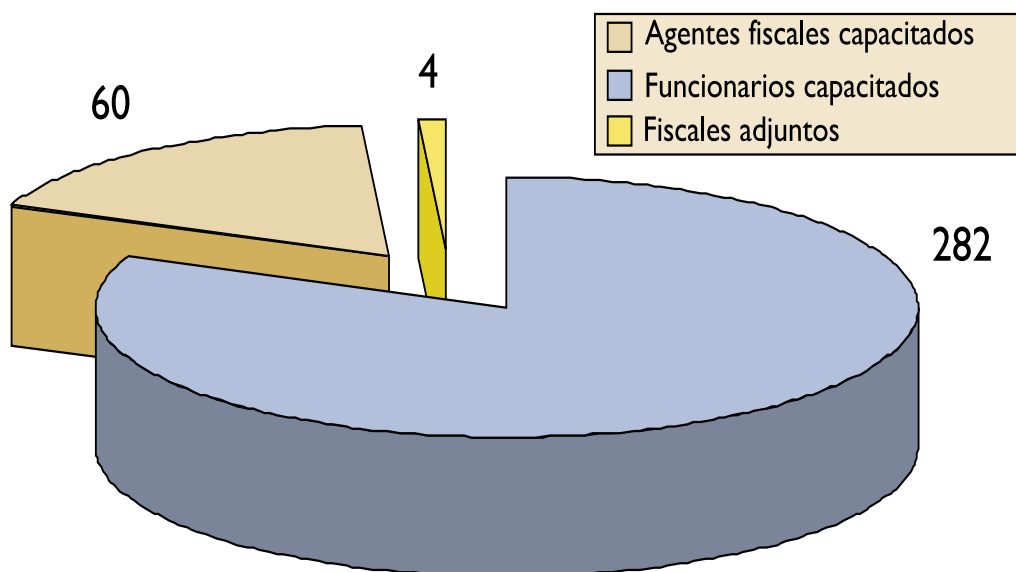
Desde el año 2006, los contenidos del plan para la formación inicial, sufren importantes modificaciones. La necesidad de incorporar los ejes estratégicos de las políticas de Fiscalía General del Estado, mereció la revisión y ajustes de los contenidos de los cursos- talleres, en los que necesariamente deberán participar todos los Agentes Fiscales del país. En la actualidad, el 35 % de agentes Fiscales han participado en estos cursos y desde el mes de agosto se inician las capacitaciones para los Asistentes Fiscales, en un programa adecuado a las funciones que desempeñan.

A partir del mes de julio de este año, los cursos modulares son llevados al interior del país (Concepción). El desafío asumido es desarrollarlos simultáneamente en las ciudades de Villarrica, Pedro Juan Caballero y San Estanislao, puesto que esto demandará dotar al Centro de mayores recursos técnicos y económicos.

### Sustentabilidad para la ejecución de planes y programas

Desde el inicio del año en curso, se instala en el Centro una oficina administrativa, facilitando la interacción con la Dirección Administrativa del Ministerio Público y permitiendo que se agilicen los trámites para la adquisición de bienes y servicios que demandan la ejecución de las planificaciones. También se debe destacar, que desde el año en curso, el Ministerio Público financia el 57 % de las actividades capacitativas, con recursos económicos propios. Lo importante de este logro, es que todos aquellos cursos que integran la malla curricular para la capacitación inicial, son solventados por la institución, sin depender de apoyos externos, permitiendo implementarlos acorde con los tiempos, las condiciones y las necesidades institucionales.

**Cantidad de funcionarios capacitados en el año 2007 -  
Periodo enero a junio año 2007**



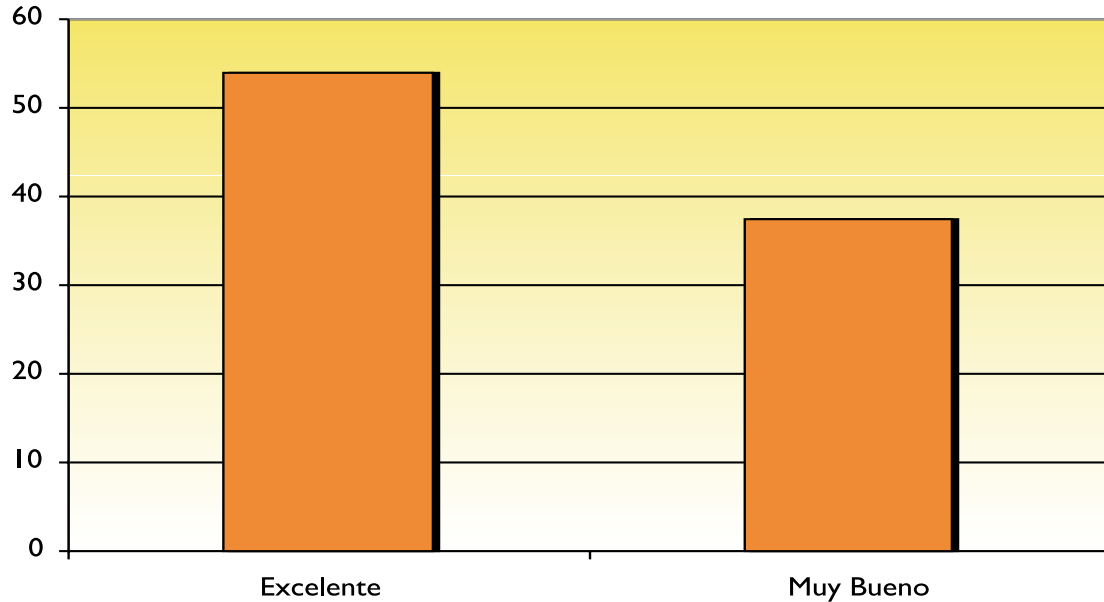
## INDICADOR 2AA DEL ÁREA ACADÉMICA

ACTIVIDADES DESARROLLADAS QUE INGRESARON AL NUEVO SISTEMA DE EVALUACIÓN DESDE FEBRERO DEL 2007, CUYO PRIMER CORTE SE REALIZA EN EL MES DE MAYO, PARA LA GLOBALIZACIÓN DE LOS RESULTADOS.

Actividades Desarrolladas	Código	Niveles de Calificación considerados satisfactorios por el CEMP		Total
		Excelente	Muy Bueno	
		%	%	
1. Taller de Sensibilización para el desenvolvimiento en la atención a Víctimas	ICE001/07	23,5	64,7	88,2
2. Módulo 1: Subsunción Legal	IPC002/07	57	36	93
3. Módulo 2: Planificación Operativa de la Investigación. Acta de Imputación.	IPC003/07	41	53	94
4. Curso sobre Manejo de Evidencias en Materia Técnica, Científica y Jurídica - Grupo 1	EPU004/07	45	55	100
5. Módulo 3: Inspección en el lugar del hecho y reconstrucción de los hechos.	IPC005/07	47,0	35,3	82,3
6. Módulo 4: Técnicas de Entrevistas.	IPC006/07	55,5	39	94,5
7. Curso sobre Manejo de Evidencias en Materia Técnica, Científica y Jurídica - Grupo 2	EPU007/07	65	30	95
8. Curso sobre Gestión de Calidad ISO 9000	EDP008/07	9,1	18,2	27,3
9. Módulo 5: Anticipo Jurisdiccional de Prueba.	IPC009/07	81	19	100
10. Módulo 6: Actos Conclusivos	IPC010/07	78,9	21,1	100
11. Curso sobre Manejo de Evidencias en Materia Técnica, Científica y Jurídica - Grupo 3	EPU011/07	55	45	100
12. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Confiabilidad y responsabilidad del Investigador	IPE013/07	48,2	41,3	89,4
13. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Derecho Constitucional y del Ciudadano	IPE014/07	67,7	32,3	100
14. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Leyes Penales. Legislación sobre Allanamientos	IPE015/07	57,6	30,3	87,9
15. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Reglas de la Evidencia.	IPE016/07	52,9	41,2	94,1
16. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Elementos de los Delitos Subyacentes	IPE017/07	55,9	35,3	91,2
17. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Carga de la Prueba. Técnicas de Investigación permitidas	IPE018/07	47	50	97
18. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Proceso de Juicio Oral	IPE019/07	53,3	40	93,3
19. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Declaración en Tribunales	IPE020/07	52,1	30,4	82,5
20. Taller Básico de Investigación de Delitos Penales: Relación entre Fiscalía e Investigadores	IPE021/07	63,3	30	93,3
21. Modulo 1: Subsunción legal	IPE022/07	79	21	100
22. Proyecto Piloto Caaguazú	IPPO23/07	55	30	85
23. Capacitación Básica en controles de Gestión para la Institución.	EPU024/07	66,7	33,3	100
24. Atención Integral a Víctimas de Violencia.	INC027/07	27,3	54,5	81,8
25. Atención Integral a Víctimas de Violencia.	INC029/07	25	50	75
<b>Total: 25 Cursos</b>		<b>54</b>	<b>37,5</b>	<b>91,5</b>

Indicador 2AA del Área Académica

Nivel Global de satisfacción Excelente y Muy Bueno de los participantes de las capacitaciones al 21/05/ 2007



**PORCENTAJES DE CURSOS Y FINANCIAMIENTO**

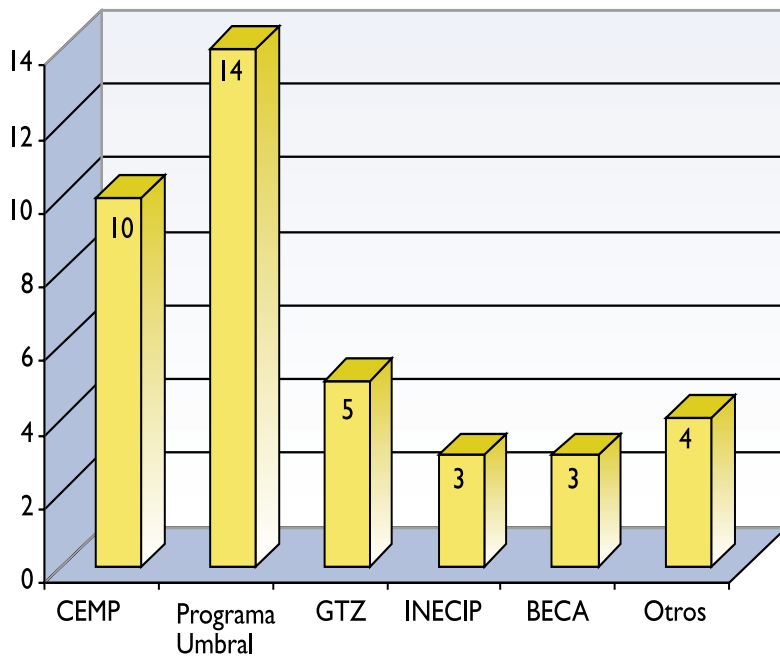
Financiado por el Ministerio Público	72%
Financiado por organismos externos	28%
<b>TOTAL FINANCIAMIENTO</b>	<b>100%</b>

El 72% de los cursos desarrollados en el Centro de Entrenamiento es financiado por el Ministerio Público. Se resalta que gracias a la cooperación internacional se han realizado capacitaciones técnicas y jurisdiccionales

### Organismos que colaboraron en este periodo con el Centro

Varias instituciones externas han aportado en el desarrollo de módulos de capacitación en el marco de la cooperación interinstitucional. Mencionamos al CISNI: Módulos II, III Y IV – GTZ - Global Infancia - embajada de Francia – CAES - Plan Umbral - Eurosocietal - Vice-presidencia – Iso 9000 - Departamento de Justicia de la Embajada americana – Inecip - Departamento del Tesoro de la embajada de los Estados Unidos de América - Embajada de Colombia – Beca - Superintendencia de Bancos. Gran parte de los cursos han sido financiados por cooperantes externos interesados en desarrollar las capacitaciones, atendiendo

los criterios, planificación y metodología de trabajo implementado en el Centro. En ese contexto, se desarrollaron capacitaciones, donde todos los costos fueron asumidos por los requirentes como en el caso de la INECIP, BECA, Departamento del Tesoro, algunas actividades como el Plan Umbral. Otros cursos fueron cofinanciados entre el Ministerio Público/CEMP y los requirentes, como GTZ, Umbral, Embajada de Francia y Colombia, etc. De igual manera, se desarrollaron capacitaciones cuyos costos fueron asumidos en su totalidad por el Ministerio Público. Ej: Inducción al cargo, ISO 9000.



#### ORGANISMOS EXTERNOS QUE HAN COLABORADO PARA ACTIVIDADES DE CAPACITACIÓN

- CISNI MÓDULOS II, III Y IV
- EMBAJADA DE FRANCIA
- EUROSOCIETAL
- DEPARTAMENTO DE JUSTICIA DE LA EMBAJADA AMERICANA
- DEPARTAMENTO DEL TESORO DE LA EMBAJADA DE LOS EE.UU
- GTZ
- CAES
- VICE-PRESIDENCIA
- INECIP
- EMBAJADA DE COLOMBIA
- GLOBAL INFANCIA
- PLAN UMBRAL
- ISO 9000
- BECA
- SUPERINTENDENCIA DE BANCOS

## Capacitaciones a nivel internacional

El Centro de Entrenamiento tiene presente que la criminalidad es un flagelo que trasciende fronteras, lo que significa que la actividad capacitiva debe ser transnacional. En ese sentido, existen redes de cooperación existentes y se deben crear nuevos caminos de encuentro, lo que constituye un gran desafío para los Ministerios Públicos. Es por eso que la capacitación es una de las herramientas fundamentales para lograrlo, dotando a los fiscales de habilidades para utilizar esas redes que mencionamos. Este período de gestión, posibilitó la ampliación del ámbito de los relacionamientos en los espacios internacionales.

## Redes de cooperación internacional

1- RECAMPI – Red de Capacitación del Ministerio Público Iberoamericano. En este contexto, se desarrollaron varios cursos, entre los que se puede citar:

- Encuentro internacional sobre “Secuestro, Drogas y Terrorismo”, setiembre 2006
- Cooperación Internacional, Administración de Justicia y Protección de Víctimas y Testigos, noviembre, 2006.

## 2- REDMP- Reunión especializada de los Ministerios Públicos del MERCOSUR.

En este marco se realizaron las siguientes actividades:

- Primer Encuentro Iberoamericano de Ministerios Públicos y Policías, noviembre de 2006, Santiago e Chile. Organización: Asociación Ibero Americana de Ministerios Públicos de Chile.
- III Reunión Especializada de los Ministerios Públicos de los Estados parte y Asociados del Mercosur. con motivo de la realización de este encuentro, se desarrolló La Reunión Preparatoria, los días 8, 9 y 10 de abril del corriente, en Asunción, Paraguay. En el transcurso de esta reunión, el Centro de Entrenamiento presentó el informe de gestión en el contexto de un taller denominado: “La capacitación en materia de lucha contra el crimen organizado transnacional”.

## 3- Programa de pasantías del Centro de Entrenamiento

- Pasantías de funcionarias de la Unidad Nacional de Capacitación del Ministerio Público chileno: Dra. Mirtha Ulloa, Directora de la Unidad Nacional de Capacitación del Ministerio Público Chileno, y la Abg. Marcela Ximena Díaz León, asesora de esa unidad.
- Pasantía realizada por un fiscal federal brasileño: Abg. Ricardo Klig Domini, fiscal federal Brasileño; ha participado de un programa de pasantía, organizado por el Centro de Entrenamiento del Ministerio Público del Paraguay.
- Programa de pasantía para fiscales chilenos: Dr. Francisco Soto; Dr. Ricardo Reinoso; Dr. Rolando Melo; Dr. Emiliano Arias; Dra. Carolina Zavidich- Asesora.



**Capacitación a agentes fiscales y funcionarios del Ministerio Público**

---

**Un total de 38 capacitaciones internacionales se realizaron en este periodo. Estas actividades colaboran a compartir experiencias y adoptar sistemas que tuvieron buenos resultados en otros países.**

---

## Cooperación Internacional en materia de capacitaciones

La gestión fiscal no puede olvidar que la criminalidad organizada y el crimen transnacional son fenómenos crecientes en complejidad y cantidad. Los criminales superan las barreras fronterizas y burocráticas en su accionar, por lo que, más allá de las diferencias normativas que pueda haber entre países, accionar eficazmente desde los Ministerios Públicos significa superar esas mismas barreras fronterizas y procedimentales, articulando estrategias. En esos espacios de articulación de estrategias se establecen acuerdos, que sin lugar a dudas, encuentran como cajas de resonancias a las actividades capacitativas. En ese sentido capacitar para la función es también capacitar “transnacionalmente”. Encontrar formas de optimizar las redes de cooperación existentes, y de crear nuevos caminos de encuentro, es el gran desafío que enfrentan los Ministerios Públicos. Es por eso que la capacitación es una de las herramientas fundamentales para lograrlo, dotando a los fiscales de habilidades para utilizar esas redes que mencionamos. Este período de gestión, posibilitó la ampliación del ámbito de los relacionamientos en los espacios internacionales del Ministerio Público y de CEMP, según la información resumida que se expone:

### En el contexto de Redes

I- RECAMPI – Red de Capacitación del Ministerio Público Iberoamericano. La RECAMPI fue creada en Noviembre del 2001, en la ciudad de La Antigua- Guatemala, con el propósito de constituirse en una comunidad de enlace para la cooperación, concertación, y apoyo recíprocos de los Centros de Capacitación de los Ministerios Públicos Iberoamericanos para contribuir con el intercambio de información sobre los programas, metodologías y sistemas de capacitación, facilitando la coordinación de actividades que interesan a sus miembros y planificando actividades conjuntas. En esta fecha firman la carta fundacional, los diversos representantes de las unidades de capacitación de los Ministerios Públicos representados.

En noviembre de 2005 se llevó a cabo la 4ta Asamblea en la ciudad de Madrid – España, a la que asistió el Dr. Humberto Insfrán, Fiscal Adjunto, encargado del área de Capacitación del Ministerio Público. Se nomina al Perú como Presidente de la Honorable Junta Directiva y al Paraguay como secretario Pro-tempore por el período 2006.

Durante la V Asamblea se asumieron compromisos, tales como:

“...Como complemento de este plan general, se considera óptimo que los países integrantes de la RECAMPI pongan a disposición de la red cuantas acciones formativas se realicen en sus respectivos territorios, que entren dentro de las dos grandes temáticas identificadas, así como la continuidad de la política de apertura de las acciones formativas nacionales a todos los países miembros de RECAMPI”.

En este contexto, se realizaron actividades formativas, cuyos contenidos temáticos hacen al interés común de los Ministerios Públicos Iberoamericanos. En ellas, participaron Agentes Fiscales y funcionarios especializados, según se ilustra a continuación:

Participación de fiscales paraguayos en la oferta anual de plazas para cursos de formación continuada del Centro de Estudios Jurídicos del Ministerio de Justicia de España (Actividad que se integra en el seno de nuestra red de cooperación).

Encuentro internacional sobre “Secuestro, Drogas y Terrorismo”, en fecha 12 al 14 de septiembre de 2006, realizado en Maracaibo- Venezuela.

Seminario Internacional sobre: Cooperación Internacional, Administración de Justicia y Protección de Víctimas y Testigos, realizado el 21 de noviembre.

V Asamblea de la RECAMPI – Red de Capacitación del Ministerio Público Iberoamericano - 22 y 23 de noviembre de 2006 – Cuzco, Perú.

Seminario Internacional sobre Cooperación Internacional, Administración de Justicia y Protección de Víctimas y Testigo. Esta actividad se desarrolló el 21 de noviembre, en el Cuzco- Perú, aprovechando el espacio que ofrecía la V Asamblea de la RECAMPI. A ella participaron los representantes de los países miembros y Fiscales del Departamento del Cuzco – Perú.

En esta oportunidad le cupo al Dr. Humberto Insfrán dar las palabras de apertura y cierre del Seminario, como responsable (hasta ese momento), de la Secretaría pro-tempore de la RECAMPI

## 2- REDMP – Reunión Especializada de los Ministerios Públicos del MERCOSUR

En el mes de junio de año 2006, los representantes de los Ministerios Públicos de los países Miembros del MERCOSUR, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, conjuntamente con los representantes de los Ministerios Públicos de los países asociados, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, reunidos en la ciudad de Buenos Aires en la Primera Reunión Especializada de los Ministerios Públicos del MERCOSUR, han declarado:

Que, sin perjuicio de sus diferencias relativas en orden a la organización y ubicación institucional de sus respectivos Ministerios Públicos, de sus diferentes sistemas legislativos de fondo y de procedimientos y de sus distintas realidades nacionales, es su propósito común; crear mecanismos con el objetivo de potenciar acciones conjuntas para la prevención, investigación y represión del crimen organizado (narcotráfico, tráfico de menores, contrabando, robo – hurto de automotores, entre otros hechos punibles).

En esa oportunidad también se suscribió un convenio relativo a la cooperación en materia de capacitación, para mejorar la capacidad de investigación de estos hechos punibles transnacionales.



**Reunión Especializada de Ministerios Públicos del MERCOSUR**

## Las actividades realizadas desde septiembre de 2006 fueron:

Primer encuentro Iberoamericano de Ministerios Públicos y Policías - 7,8 y 9 de noviembre de 2006 - Santiago de Chile.

III Reunión Especializada de los Ministerios Públicos de los Estados parte y asociados del Mercosur  
Con motivo de la realización de este encuentro, se desarrolló la Reunión Preparatoria, en los días 8, 9 y 10 de abril del corriente año, en la ciudad de Asunción de la República del Paraguay.

En el transcurso de esta reunión el Centro de Entrenamiento hizo una presentación de informe de gestión en el contexto de un taller denominado: La capacitación en materia de lucha contra el crimen organizado transnacional. También fueron analizados los siguientes temas:

- Avances de actividades de cada país.
- Presentación de sugerencias para mejorar el cumplimiento de los compromisos asumidos- Planilla de informe de Actividades.
- Presentación del Indicador para medir los resultados. En esta oportunidad, fueron aprobadas las 4 propuestas presentadas por el Centro de Entrenamiento, en la persona del Dr. Humberto Insfrán, Fiscal Adjunto, Encargado del Área de capacitación, consistentes en:

### La incorporación en la planificación anual de cada país parte y asociados:

- Actividades de capacitación de sus fiscales en materia de cooperación jurídica internacional y extradición.
- Capacitación de los fiscales para lograr una comunicación efectiva en el marco de la cooperación jurídica Internacional y Extradición.
- Utilización de la planilla de Registro de actividades(cuyo modelo fue presentado por el Centro)
- Fijación del indicador para la medición del cumplimiento de los compromisos asumidos en el contexto de las Reuniones especializadas.

3- Programas de Pasantía del Centro de Entrenamiento Pasantías de funcionarias de la Unidad Nacional De Capacitación del Ministerio Público Chileno

En fechas que abarcan desde el 11 al 15 de septiembre, la doctora Mirtha Ulloa, Directora de la Unidad Nacional de Capacitación del Ministerio Público Chileno, y la Abg. Marcela Ximena Díaz León, asesora de esa unidad, han participado del Programa de pasantía, organizado por el Centro de Entrenamiento del Ministerio Público de la República del Paraguay.

El programa de pasantía tuvo por objetivo dar a conocer la estructura funcional de este Centro de Entrenamiento y fue diseñado tomando en consideración las necesidades específicas de estas áreas de gestión.

**El proyecto de estudio incluyó una diversidad de talleres y observación participante de algunos cursos, para la visualización de cómo esta unidad de gestión desarrolla sus actividades referidas a:**

- La identificación de las metodologías adecuadas para la detección de las necesidades de capacitación.
- La identificación de las metodologías para la construcción de las planificaciones en contenidos modulares.
- La aplicación de las planificaciones en cursos y talleres.
- La identificación de los procesos de selección de los docentes y su formación especializada.
- La identificación de las metodologías de enseñanza y los recursos que se utilizan.
- La identificación de los sistemas de evaluación y retroalimentación, para la corrección de las desviaciones.
- La utilización adecuada del sistema para el monitoreo de la aplicación en la gestión, de los conocimientos, destrezas y habilidades transmitidos en los cursos.

### **Pasantía realizada por un Fiscal Federal brasileño**

Desde el 25 al 29 de septiembre, el Abg. Ricardo Klig Domini, Fiscal Federal brasileño ha participado de un programa de pasantía, organizado por el Centro de Entrenamiento del Ministerio Público del Paraguay.

El programa de pasantía ha tenido por objetivo, dar a conocer el funcionamiento del Sistema Penal en el Paraguay, desde las gestiones que realiza el Ministerio Público.

### **Programa de pasantía para fiscales chilenos (4 al 7 de diciembre de 2006)**

- Dr. Francisco Soto
- Dr. Ricardo Reinoso
- Dr. Rolando Melo
- Dr. Emiliano Arias
- Dra. Carolina Zavidich- Asesora.

Contenidos del programa:

- Presentación sobre: La estructura funcional del Ministerio Público de la República del Paraguay.



**Encuentros internacionales realizados en el Centro de Entrenamiento**

- Entrevista con el responsable de la Unidad.
- Visita a la SENAD - Secretaría Nacional Antidrogas.
- Visita al Palacio de Justicia.
- Asistencia a Juicios orales y audiencias.
- Visita a la Dirección de Asistencia a Víctimas de Delitos.
- Entrevista con la responsable de la unidad.
- Visita a la unidad especializada de Antisecuestros
- Presentación sobre la estructura funcional de la unidad.

**Otras actividades de capacitación internacionales de las que participaron agentes fiscales y funcionarios**

• Visitantes internacionales en el Marco de Cooperación de la Triple Frontera contra el Lavado de Dinero - 25 de Agosto al 16 de Septiembre de 2006 - EE.UU.

• Visita de los Altos Responsables Iberoamericanos en materia de Cooperación Jurídica Internacional a aquellas instituciones europeas encargadas del diseño e implementación de una política común conducente a la creación de un espacio común europeo - 11 al 14 de Septiembre de 2006 - Ciudades: Bruselas y La Haya.

• Reunión sobre: “Técnica sobre la Cooperación en Investigaciones y Persecuciones de Soborno como parte de la conferencia para la detención, investigación y persecución del Soborno - 27 y 28 de Setiembre de 2006 - Santiago de Chile – Chile.

• III Reunión del Grupo de Trabajo Binacional Paraguay – Brasil para el Fomento de los Mecanismos de Control de Ventas de Armas y Represión a su Tráfico Ilícito- 27 y 28 de Setiembre de 2006 - Brasilia – Brasil.

• Seminario sobre “La Delincuencia Informática. Nuevos Desafíos para la Cooperación Internacional” - 25 al 29 de Septiembre de 2006 - Cartagena de Indias - Colombia.

• Seminario sobre “Patología y Psiquiatría Forense para fiscales y Médicos Forenses - 2 Al 6 de Octubre de 2006 - Antigua - Guatemala.

• Curso sobre: Indicadores para el Control de Gestión: ¿Cómo Mejorar la Gestión Pública a Través de los Instrumentos? - 19 y 20 de Octubre de 2006 - Buenos Aires – Argentina.

• Reunión de Trabajo que Reúne a Representantes de los Ministerios Públicos y sociedad civil de América del Sur para Reflexionar sobre una posible actuación concertada en todas las causas relacionadas a Los Derechos Humanos” – 24 y 25 de octubre de 2006 - Río de Janeiro – Brasil.

• Curso sobre: “Planificación Estratégica: Plan Institucional. Presupuesto e Indicadores” - 2 Y 3 de Noviembre de 2006 - Buenos Aires – Argentina

• XIV Asamblea General Ordinaria de la Asociación Ibero-

americana de Ministerios Públicos. - Fecha: 06 y 07 De Noviembre de 2006 - Chile.

• XII Conferencia Internacional Anticorrupción - 15 al 18 de Noviembre - La Antigua - Guatemala

• II Reunión de Puntos de Contactos de la Red Iberoamericana de Cooperación Jurídica Internacional (Iberred) - 6 al 8 de Noviembre de 2006 - Valencia – España.

• XX Seminario Nacional de Presupuesto Público- 19 al 23 de Noviembre de 2006 - Ciudad de Buenos Aires - Argentina

• XI Reunión del Grupo de Trabajo sobre Armas de Fuego y Municiones del Mercosur (Gta) - 20 al 24 de Noviembre de 2006 - Brasilia - Brasil

• Curso de “Gerenciamiento Avanzado” - 24 de Noviembre al 22 de Diciembre - Roswell- Estado de Nuevo México – EEUU.

• V Seminario Regional sobre Propiedad Intelectual para Jueces y Fiscales de América Latina - 20 al 24 de Noviembre de 2006 - Cartagena de Indias - Colombia

• IV Congreso de la Asociación Iberoamericana de Psicología Jurídica” y “II Congreso de Psicología Jurídica y Forense del Caribe - 23 – 29/11 Y 2/11 Al 01/12/06 – Bogotá, Colombia

• III Foro Mundial de Turismo donde se discutirán los desafíos para el combate de la Explotación Sexual de Niños y Adolescentes, y el Tráfico con fines de Explotación Sexual, Extraterritorialidad y Acciones Integradas- 30 de Noviembre de 2006 - Porto Alegre - Brasil.

• III Foro Mundial de Turismo donde se discutirán los Desafíos para El Combate de la Explotación Sexual de Niños y Adolescentes y el Tráfico con Fines de Explotación Sexual, Extraterritorialidad y Acciones Integradas - 30 de Noviembre de 2006 - Porto Alegre - Brasil

• Lucha Contra la Falsificación en el Paraguay - 1 y 2 de Diciembre de 2006 - Foz de Iguazú - Brasil

- Seminario Sobre Delitos Informáticos y Cibernéticos - 4 a 6 De Diciembre de 2006 – Brasilia - Brasil
- Reunión del Grupo 3 + 1 - 4 y 5 de Diciembre de 2006 - Buenos Aires - Argentina
- Curso sobre Programa Extraordinario de Formación - A Partir del 15 de Enero de 2007 - República Dominicana.
- Seminario Internacional sobre Protección a Víctimas y Testigos - 12 al 16 de Marzo de 2007 - Cartagena de Indias.
- Curso Taller sobre herramientas y técnicas de Auditoría Internacional - 13 al 16 de Marzo de 2007 - Buenos Aires - Argentina
- Curso sobre formación de capacitadores para el Manual de Lucha contra el Secuestro - 22 al 25 de Mayo de 2007 – Bogotá, Colombia
- Curso Básico de Principios de Gerencia - 26 al 29 de Marzo de 2007 - Caracas – Venezuela
- XXIV Seminario Internacional de Presupuesto Público - 23 al 27 de Abril de 2007 – Panamá, Panamá
- Seminario Internacional Buenas Prácticas en los Nuevos Sistemas Procesales Latinoamericanos - 22 al 25 de Mayo de 2007 - Santiago de Chile - Chile
- Curso Equilibrio entre los Poderes del Estado y el Respeto a las Garantías Democráticas en Relación a la Lucha Contra los Delitos de Terrorismo - 22 al 25 de Mayo de 2007 - Cartagena De Indias - Colombia
- Curso Procedimiento de Compras. Normativa Vigente y Sistemas Informáticos - 22 al 25 de mayo de 2007 - Cartagena De Indias - Colombia
- Congreso Internacional las Nuevas Tendencias Delictivas en el Siglo XXI - 28 de Mayo al 1 de Junio de 2007 - Isla Margarita - Venezuela
- Seminario Mejora de la Tutela y Acceso a las Víctimas

de Violencia de Género a la Administración de Justicia - 18 al 21 de Junio de 2007 - Santa Cruz de la Sierra – Bolivia

- AECI Seminario II Encuentro Internacional de Redes Eurosocias. Igualdad, Estado y Ciudadanía: los Pilares de la Cohesión Social - 25 al 28 de Junio de 2007 - La Antigua - Guatemala
- XXX Jornadas de Perfeccionamiento en la Investigación Criminal: La Trata de Personas - 20 y 21 de Junio de 2007 - Formosa – República Argentina
- Curso Non Bis In Idem - 4 al 6 de Julio de 2007 – Madrid, España

---

**Cabe destacar que representantes de EUROSOCIAL-sector justicia, ofreció ampliar el espectro del proyecto, incorporando otro componente relativo a los derechos de los niños y adolescentes. La ampliación del Proyecto dependerá de la aprobación de la Fiscalía General del Estado.**

---



**Curso de Fiscales Adjuntos**

### Actividades en el marco del Proyecto Umbral

- Desde el mes de Julio de 2006, se llevan adelante las reuniones de trabajo una vez a la semana, con los representantes de cada una de las áreas del Ministerio Público involucradas en el Proyecto Umbral, representantes de la USAID, CASALS y Consultores externos.
- En el mes de septiembre, la Dirección de Recursos Humanos del Ministerio Público, convocó por medio de la circular N° 28/06 a todos los funcionarios con el título de abogado, para que se postulen al Proyecto Umbral en las Unidades de Delitos Económicos, Control de Gestión Fiscal e Inspectoría General.
- Los cursos de capacitación para los funcionarios del Ministerio Público en el marco del Proyecto Umbral, se iniciaron desde el mes de Noviembre de 2006 y se siguen llevando a cabo hasta la fecha. Se desarrollan en las instalaciones del Centro, que proporciona todos los insumos necesarios para el efecto.

### Reuniones planificadas de actividades coorganizadas con otras instituciones

1. Reuniones preparatorias para el Curso Práctico de Técnicas de Investigación en Casos Complejos de Corrupción. Con INECIP-PY

- Con el Equipo Técnico del CEMP y de INECIP-PY para coordinar la actividad en el año 2007.

- Con la Dirección de Contrataciones del Ministerio de Hacienda

- Con la Oficina de Registros Públicos del Poder Judicial.

- Con la Dirección de Inspectoría del Ministerio Público

Todas las reuniones contaron con la participación de docentes y Equipo Técnico del CEMP.

Resultados: 3 Módulos dictados a la fecha.

2. Reuniones preparatorias para el Curso sobre Discriminación hacia la Mujer del Código Penal Paraguayo.

- Con la Coordinación Académica del CEMP y la Abg. María Cristina Acosta, asistente fiscal becada por UNIFEM a un curso sobre Derechos Humanos en Chile y quien presentó la propuesta.

- Con la Abg. Teresa Martínez, docente del CEMP y experta en la temática. Resultados: Curso de 2 días a realizarse en el mes de Julio

3. Reuniones preparatorias para el Seminario sobre Violencia de Género y Agresiones Sexuales. Con Eurosocial-Justicia.

Con el equipo técnico del CEMP, integrantes de la Secretaría de la Mujer, Dirección de Medicina Legal y Forense.

- Con integrantes del Centro de Estudios Jurídicos de España y Eurosocial Justicia.

Resultado: Seminario “Violencia de género y agresiones sexuales”, con expositores nacionales y extranjeros.